

Bijzondere subsidieverordening economische activiteiten Amsterdam 2009

Paragraaf 1 Inleidende bepalingen

Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. ASA 2004: Algemene subsidieverordening Amsterdam 2004;
- b. Awb: Algemene wet bestuursrecht;
- c. college: het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam.

Artikel 1.2 Doel van de verordening

Deze verordening heeft ten doel het stimuleren van activiteiten die de economische structuur van Amsterdam versterken.

Artikel 1.3 Toepasselijkheid verordening

Deze verordening is van toepassing op subsidies voor economische activiteiten in Amsterdam op de hierna vermelde beleidsterreinen:

- a. bevordering van het innovatievermogen van het bedrijfsleven en de versterking van de kennisinfrastructuur;
- b. bevordering van het toerisme;
- c. bevordering van de realisatie van kleinschalige bedrijfshuisvesting;
- d. bevordering van de veiligheid van bedrijven;
- e. bevordering van de economische activiteiten in kanszones;
- f. bevordering van de kwaliteit van bedrijventerreinen;
- g. verbetering van de afstemming tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt;
- h. verbetering van het vestigingsklimaat voor het bedrijfsleven;
- i. verbetering van de economische structuur van de stad.

Artikel 1.4 Bevoegde bestuursorgaan

Het college is het bevoegde bestuursorgaan met betrekking tot het nemen van beslissingen op grond van deze verordening.

Paragraaf 2 Nadere regels en subsidieplafond

Artikel 2.1 Nadere regels

1. Het college kan voor elk van de beleidsterreinen als bedoeld in artikel 1.3 nadere regels vaststellen.
2. De nadere regels betreffen:
 - a. een omschrijving van het doel dat wordt nagestreefd met subsidieverstrekking;
 - b. een nadere omschrijving van de activiteit waarvoor subsidie kan worden verstrekt;
 - c. een aanduiding van degene aan wie subsidie kan worden verstrekt;
 - d. de gronden voor verlening of de gronden voor weigering van de subsidie;
 - e. de wijze waarop de subsidie wordt berekend, en
 - f. de termijn voor het indienen van een aanvraag om subsidie.

Artikel 2.2 Subsidieplafond en wijze van beoordeling van de subsidieaanvragen

1. Het college kan voor elk van de beleidsterreinen als bedoeld in artikel 1.3 een subsidieplafond vaststellen.
2. Het college bepaalt tevens of de subsidieaanvragen in behandeling worden genomen in de volgorde van ontvangst dan wel dat beoordeling plaats vindt op basis van van te voren te bepalen criteria.
3. Het college stelt de in het tweede lid bedoelde criteria vast aan de hand waarvan aanvragen om subsidie zullen worden beoordeeld.

Paragraaf 3 Algemene bepalingen

Artikel 3.1 Weigeringsgronden

Het college kan een subsidie weigeren, indien:

- a. de aanvrager een aanvang heeft gemaakt met de te subsidiëren activiteit vóórdat de verleningsbeschikking is afgegeven;
- b. indien de aanvrager door het verlenen van de subsidie over drie opeenvolgende belastingjaren € 200.000 of meer aan overheidssubsidie zou ontvangen;
- c. door het verstrekken daarvan een andere met de Europese regelgeving niet verenigbare vorm van staatssteun zou ontstaan.

Artikel 3.2 Accountantsonderzoek

Het college kan voor het onderzoek door een accountant als bedoeld in artikel 4:78, eerste lid Awb een controleprotocol voorschrijven.

Paragraaf 4 Slotbepalingen

Artikel 4.1. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 september 2009.

Artikel 4.2 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Bijzondere subsidieverordening economische activiteiten Amsterdam 2009 (ESA 2009).

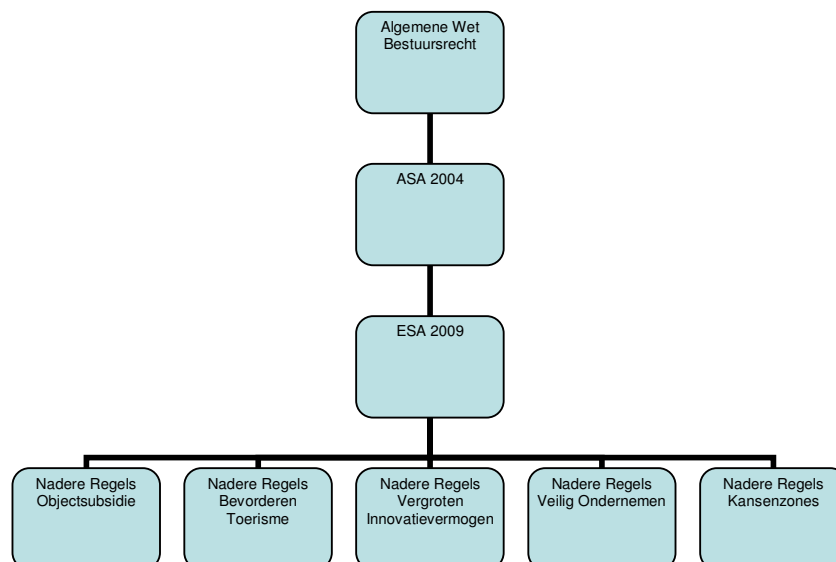
Toelichting op de Bijzondere subsidieverordening economische activiteiten Amsterdam 2009

Hoofdstuk 1. ALGEMEEN

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) bevat regels met betrekking het verstrekken van subsidies door overheidsorganen. De Awb bepaalt, dat een bestuursorgaan slechts subsidie verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. De Awb bepaalt vooral het subsidieproces waarbij het zaken definieert en regelt zoals de definitie van een subsidie, het subsidieplafond, de verlening, weigering, vaststelling etc. De Awb stelt voorts dat iedere gemeente een subsidieverordening dient te hebben die een aantal zaken nader regelt in aanvulling op de Awb of in afwijking daarvan waar de Awb dit expliciet toelaat. Amsterdam heeft aan deze eis voldaan door de vaststelling van Algemene Subsidieverordening Amsterdam 2004 (ASA). In artikel 1:2 van de ASA is bepaald dat deze verordening van toepassing is op subsidies voor activiteiten op een aantal met name genoemde beleidsterreinen waaronder economie en werkgelegenheid. De ASA is een verordening met een algemeen karakter. Daarom is uitdrukkelijk aangegeven dat de bepalingen van deze verordening gelden tenzij en voor zover daarin bij bijzondere subsidieverordening is voorzien.

Aangezien Burgemeester en Wethouders subsidies verstrekken op het beleidsterrein economische zaken is het noodzakelijk voor dit beleidsterrein een bijzondere subsidieverordening vast te stellen. Deze regeling is de Bijzondere subsidieverordening economische activiteiten Amsterdam 2009. Deze bijzondere subsidieverordening bevat regels voor het verlenen van subsidies voor economische activiteiten in Amsterdam en is een aanvulling op de ASA. De verordening is van toepassing op de volgende beleidsterreinen: bevordering van het innovatievermogen van het bedrijfsleven en de versterking van de kennisinfrastructuur, bevordering van het toerisme, bevordering van de realisatie van kleinschalige bedrijfshuisvesting, bevordering van de veiligheid van bedrijven, bevordering van de economische activiteiten in kansenzones, bevordering van de kwaliteit van bedrijventerreinen en de verbetering van de afstemming tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt. Deze omschrijving omvat de beleidsterreinen waarop Economische Zaken Amsterdam nu en in het recente verleden subsidies verstrekt en heeft verstrekt. Met het oog op toekomstige subsidieregelingen worden ook twee algemene beleidsterreinen, de verbetering van het vestigingsklimaat voor het bedrijfsleven en de verbetering van de economische structuur van de stad, genoemd. In de bijzondere subsidieverordening wordt bepaald dat Burgemeester en Wethouders voor elk van deze beleidsterreinen nadere regels kunnen vaststellen. De verordening heeft daarmee het karakter van een raamverordening.

De bijzondere subsidieverordening is een beknopte regeling in aanvulling op de ASA. Voor wat betreft zaken zoals de aanvraag en verlening van subsidies, de verplichtingen van de ontvangers van subsidies en de vaststelling van subsidies zijn derhalve de regels van de ASA van toepassing. De ESA 2009 is niet van invloed op subsidieverordeningen die door de stadsdelen zijn vastgesteld. In het onderstaande schema is de relatie tussen de verschillende subsidieregelingen aangegeven.



Hoofdstuk 2 ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Inleidende bepalingen

Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen

Hier zijn de definities opgenomen zoals die in deze verordening worden gehanteerd. De definitie van subsidie is gegeven in artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht. Enkele andere specifieke termen die in deze verordening worden gehanteerd zoals beschikking, subsidieplafond en subsidieverlening zijn eveneens in die wet nader omschreven.

Artikel 1.2 Doel van de verordening

Dit artikel geeft het algemene doel aan dat met deze verordening wordt beoogd.

Artikel 1.3 Toepasselijkheid verordening

Dit artikel geeft een overzicht van de beleidsterreinen waarop de bijzondere subsidieverordening van toepassing is. Deze omschrijving omvat de beleidsterreinen waarop Economische Zaken Amsterdam thans of in het recente verleden subsidies verstrekt of heeft verstrekt.

Artikel 1.4 Bevoegde bestuursorgaan

In dit artikel is bepaald welk orgaan bevoegd is met betrekking tot het nemen van beslissingen op grond van deze verordening.

Nadere regels en subsidieplafond

Artikel 2.1 Nadere regels

Hierin wordt bepaald dat Burgemeester en Wethouders voor elk van de beleidsterreinen die in artikel 1.3. worden genoemd nadere regels kunnen vaststellen. Deze nadere regels betreffen de voorwaarden voor de verlening van subsidie op deze beleidsterreinen.

Artikel 2.2 Subsidieplafond

Dit artikel omschrijft de bevoegdheid van Burgemeester en Wethouders tot vaststelling van een subsidieplafond. Op grond van de Awb wordt bij de bekendmaking van het subsidieplafond de wijze van verdeling vermeld. De bekendmaking vindt in principe plaats vóór de periode waarop het plafond betrekking heeft. Vindt de bekendmaking later plaats dan heeft dit geen nadelige gevolgen voor de aanvragen die voordien zijn ingediend.

In het tweede lid wordt bepaald dat het college vaststelt hoe de aanvragen om subsidie worden beoordeeld. De beoordeling kan plaats vinden op basis van het principe 'wie het komt het eerst maalt', dat wil zeggen dat de aanvragen in de volgorde waarin deze worden ingediend worden beoordeeld. Een andere mogelijkheid is, dat een of meer keren per jaar een tender wordt uitgeschreven en dat de aanvragen die het meest aan de gestelde criteria voldoen worden gehonoreerd. In het derde lid wordt aangegeven dat het college deze criteria vastlegt.

Algemene bepalingen

Artikel 3.1 Weigeringsgronden

In dit artikel is bepaald dat een subsidie kan worden geweigerd, indien de aanvrager reeds voordat een beschikking is afgegeven om subsidie te verlenen een begin heeft gemaakt met de te subsidiëren activiteit. Wanneer de activiteit waarvoor subsidie wordt gevraagd ook zonder de zekerheid van een financiële ondersteuning van een overheidsbijdrage kan worden uitgevoerd, kan de vraag worden gesteld of een dergelijke bijdrage noodzakelijk is. Bovendien is het voor de beoordeling van een subsidieaanvraag vaak noodzakelijk de situatie te kennen zoals die bestond voordat met de te subsidiëren activiteit een begin werd gemaakt. Wanneer de aanvrager reeds een aanvang met deze

activiteiten heeft gemaakt, zal het in een aantal gevallen moeilijk zijn deze oorspronkelijk situatie (ex ante) te beoordelen.

Ook wordt in dit artikel bepaald dat geen strijd mag ontstaan met de Europese regelgeving die staatssteun aan bedrijven verbiedt. De regel van € 200.000 als maximaal subsidiebedrag komt voort uit de zogenaamde de-minimisnorm van de Europese Unie.

Artikel 3.2 Accountantsonderzoek

Artikel 4:78, eerste lid Awb heeft betrekking op het onderzoek dat een accountant doet om na te gaan of de uitgaven waarvoor subsidie wordt verstrekt daadwerkelijk en ten behoeve van het project zijn gedaan. Aan een opdracht daartoe kan tevens een opdracht voor een onderzoek naar de naleving van de aan de subsidie verbonden verplichtingen worden verbonden.

Slotbepalingen

Artikel 4.1. Inwerkingtreding

In dit artikel is bepaald wanneer de verordening in werking treedt.

Artikel 4.2 Citeerartikel

Dit artikel legt de naam van deze verordening vast waaronder deze kan worden aangehaald.