

Jaar 2010
Afdeling 3B
Nummer 79
Publicatiedatum 4 mei 2010

Nadere regels inzake het verstrekken van investeringssubsidie aan ondernemers in kansenzones, Amsterdam 2009.

Paragraaf: 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen

Voor de toepassing van deze nadere regels wordt verstaan onder:

- a. ondernemer: een natuurlijk persoon of rechtspersoon die een bedrijf in stand houdt en die ingeschreven is bij de Kamer van Koophandel dan wel beschikt over een fiscale zelfstandigheidsverklaring;
- b. bedrijfsruimte: een ruimte die is bestemd tot of geschikt voor de uitoefening van een bedrijf of beroep;
- c. belwinkel: gelegenheid waar een van de voornaamste activiteiten wordt gevormd door het bedrijfsmatig gelegenheid bieden tot het voeren van telefoongesprekken waaronder mede begrepen het verzenden van faxen en het toegang bieden tot het internet;
- d. coffeeshop: alcoholvrij horecabedrijf waarin de verkoop van softdrugs wordt gedoogd;
- e. duurzame bedrijfsuitrusting: bedrijfsmiddelen met een waarde van ten minste € 100,- die uitsluitend voor de uitoefening van een bedrijf worden gebruikt en een economische levensduur van ten minste drie jaar hebben.
- f. headwinkel: winkel waar in hoofdzaak artikelen worden verkocht die worden aangewend bij het gebruik van (soft)drugs;
- g. smartshop: winkel waar in hoofdzaak psychotrope stoffen worden verkocht;

Artikel 1.2 Doel van de regeling

Deze regeling heeft ten doel het stimuleren van economische activiteiten in economische kansenzones.

Paragraaf 2: Werkingsgebied

Artikel 2.1 Economische Kansenzones

1. Deze subsidieregeling is van toepassing op ondernemers en bedrijfsruimten in economische kansenzones.
2. Het college kan gebieden aanwijzen als economische kansenzone.
3. Het aanwijzingsbesluit economische kansenzones:
 - a. wordt vastgesteld na advies van het dagelijks bestuur van het betreffende stadsdeel;
 - b. bevat een op een kaart aangegeven begrenzing van het gebied;
 - c. geeft de duur van de aanwijzing aan.

Paragraaf 3: Bepalingen betreffende de inhoud en omvang van de subsidie

Artikel 3.1 Subsidie voor bouwkundige verbeteringen

1. Aan een ondernemer die bouwkundige verbeteringen aanbrengt aan de bedrijfsruimte waarin zijn bedrijf is gevestigd die voor de bedrijfsvoering noodzakelijk zijn kan een subsidie worden verleend in de kosten daarvan.
2. Een subsidie als bedoeld in het eerste lid kan tevens worden verstrekt aan een eigenaar van een bedrijfsruimte die deze verhuurt aan een ondernemer.
3. De kosten die voor subsidie in aanmerking komen betreffen:
 - a. het verbeteren van de voor- en zijgevels van de bedrijfsruimte, maar niet van het dak;
 - b. het wijzigen van de indeling van de bedrijfsruimte door het verwijderen, plaatsen of verplaatsen van binnenmuren, vloeren of tussenvloeren;
 - c. het uitbreiden van de bedrijfsruimte;
 - d. het treffen van voorzieningen ter verbetering van de warmte- en de geluidsisolatie;
 - e. het aanpassen van gas,- water- en elektriciteitleidingen;
 - f. het vernieuwen van kozijnen, deuren en trappen;
 - g. het afwerken van het verbouwde gedeelte.

Artikel 3.2 Subsidie voor de aanschaf van duurzame bedrijfsuitrusting

1. Aan een ondernemer die duurzame bedrijfsuitrusting aanschafte ten behoeve van zijn bedrijf kan een subsidie worden verleend in de kosten daarvan.
2. Geen subsidie wordt verstrekt voor de kosten van:
 - a. voertuigen of daarmee samenhangende toebehoren en accessoires;
 - b. concessies, vergunningen en rechten van intellectuele eigendom, alsmede van onderzoek, ontwikkeling en scholing.

Artikel 3.3 Hoogte van de subsidie

De subsidie bedraagt ten hoogste 50% van de subsidiabele kosten tot een maximum van € 40.000,- per ondernemer of eigenaar.

Artikel 3.4 Algemene weigeringsgronden

1. De subsidie wordt in ieder geval geweigerd indien:
 - a. de subsidiabele kosten minder dan € 4.000,- bedragen;
 - b. eerder subsidie is verleend voor dezelfde activiteiten;
 - c. de aanvrager meer dan 25 fulltime werknemers in dienst heeft;
 - d. naar het oordeel van het college twijfels bestaan over de levensvatbaarheid of de kredietwaardigheid van de aanvrager;
 - e. de aanvrager door het verlenen van de subsidie over drie belastingjaren € 200.000 of meer aan overheidssubsidie zou ontvangen;
 - f. de bedrijfsruimte of de duurzame bedrijfsuitrusting waarvoor subsidie wordt gevraagd zal worden gebruikt voor een belwinkel, coffeshop, geldwisselkantoor, headwinkel, massagesalon, prostitutie-inrichting, seksinrichting, smartshop of speelautomatenhal.
 - g. de subsidiabele activiteit niet past in het beleid zoals dit voor de desbetreffende economische kanszone is vastgesteld.

Artikel 3.5 Weigeringsgronden subsidie bouwkundige verbeteringen

De subsidie voor de activiteiten als bedoeld in artikel 3.1 wordt in ieder geval geweigerd indien:

- a. de ondernemer niet verklaart dat hij zijn bedrijfsruimte ten minste vijf jaar vanaf de subsidieverlening zal gebruiken ten behoeve van zijn bedrijf;
- b. de eigenaar van de bedrijfsruimte niet verklaart dat hij gedurende ten minste vijf jaar vanaf de subsidieverlening geen huurverhoging zal toepassen in verband met verbouwing van de bedrijfsruimte.

Artikel 3.6 Weigeringsgronden subsidie aanschaf duurzame bedrijfsuitrusting

De subsidie voor de activiteit als bedoeld in artikel 3.2 wordt in ieder geval geweigerd indien:

- a. de ondernemer niet verklaart dat hij zijn bedrijf ten minste drie jaar vanaf de subsidieverlening ter plaatse dan wel elders in de desbetreffende kanszone zal uitoefenen;
- b. de ondernemer niet verklaart dat hij de aan te schaffen duurzame bedrijfsuitrusting ten minste drie jaar zal aanwenden voor de uitoefening van zijn bedrijf.

Paragraaf 4: Procedure

Artikel 4.1 Subsidieaanvraag

1. Een aanvraag tot subsidieverlening wordt ingediend met gebruikmaking van een daartoe bestemd aanvraagformulier.
2. Een aanvraag wordt ingediend bij het dagelijks bestuur van het stadsdeel waarin de economische kanszone zich bevindt en waarin de ondernemer zijn bedrijf uitoefent respectievelijk de bedrijfsruimte is gelegen.
3. Het college kan nadere verplichtingen opleggen met betrekking tot het overleggen van afschriften, bewijsstukken en andere documenten ter ondersteuning van de subsidieaanvraag.
4. Alvorens tot verlening over te gaan kan het college advies inwinnen met betrekking tot de levensvatbaarheid en de kredietwaardigheid van de aanvrager.

Paragraaf 5: Verplichtingen van de ontvanger van de subsidie

Artikel 5.1 Subsidieverplichtingen

1. De subsidieontvanger is verplicht:
 - a. tot uitvoering van de gesubsidieerde activiteit over te gaan binnen twaalf maanden na de subsidieverlening;
 - b. een administratie te voeren die zodanig is ingericht dat daaruit te allen tijde op eenvoudige en duidelijke wijze de kosten van de subsidiabele activiteiten kunnen worden afgelezen; het college kan ter zake nadere verplichtingen opleggen;
 - c. het college onverwijld mededeling te doen van:
 - een ingediend verzoek tot het op hem van toepassing verklaren van de schuldsaneringsregeling natuurlijk personen; of
 - een ingediend verzoek tot verlening van surseance van betaling of faillietverklaring van zijn bedrijf bij de rechtbank;
 - d. het college onverwijld mededeling te doen van vervreemding van zijn bedrijf of

- de bedrijfsruimte waarin hij zijn bedrijf uitoefent;
- e. de bedrijfsruimte waaraan de bouwkundige voorzieningen zijn getroffen niet onder bijzondere titel in eigendom over te dragen binnen vijf jaar na het gereedkomen van de werkzaamheden.
2. De subsidieontvanger zoals bedoeld in artikel 3.2 is verplicht:
- de gesubsidieerde duurzame bedrijfsuitrusting te gebruiken voor de uitoefening van zijn bedrijf en deze niet te vervreemden;
 - de gesubsidieerde duurzame bedrijfsuitrusting niet te gebruiken voor verhuur, ingebruikgeving aan derden of voor exploitatie door derden;
 - de kosten voor de gesubsidieerde duurzame bedrijfsuitrusting af te schrijven over een periode van ten minste drie jaar;
 - de bedrijfsactiviteiten ten minste drie jaren na de subsidievaststelling voort te zetten.

Artikel 5.2 Terugvordering

- Bij het niet naleven van de meldingsplicht als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid onder d, zal het college 75% van de verstrekte subsidie terugvorderen.
- Bij overtreding van de verplichting van artikel 5.1, eerste lid, onder e, zal het college de subsidie terugvorderen overeenkomstig de onderstaande tabel:
 - binnen een jaar na gereedmelding van de werkzaamheden: 90% restitutie;
 - in het tweede jaar na gereedmelding van de werkzaamheden: 80% restitutie;
 - in het derde jaar na gereedmelding van de werkzaamheden: 60% restitutie;
 - in het vierde jaar na gereedmelding van de werkzaamheden: 40% restitutie;
 - in het vijfde jaar na gereedmelding van de werkzaamheden: 20% restitutie.
- Bij overtreding van de verplichting van artikel 5.1, tweede lid, onder d, zal het college de subsidie terugvorderen overeenkomstig de onderstaande tabel:
 - binnen een jaar na de vaststelling: 90% restitutie;
 - in het tweede jaar na de vaststelling: 80% restitutie;
 - in het derde jaar na de vaststelling: 60% restitutie.

Artikel 5.3 Gereedmelding

- De subsidieontvanger meldt de gesubsidieerde activiteit binnen zes weken na voltooiing van de werkzaamheden gereed.
- De gereedmelding is tevens de aanvraag tot vaststelling van de subsidie en geschiedt op een daarvoor bestemd gereedmeldingsformulier.
- Het college kan nadere eisen stellen met betrekking tot het overleggen van afschriften, bewijsstukken en andere documenten ter ondersteuning van de aanvraag tot subsidievaststelling.

Paragraaf 6: Wijze van beoordelen

Artikel 6.1 Behandeling subsidieaanvragen

Aanvragen om subsidie worden in behandeling genomen in de volgorde van ontvangst.

Paragraaf 7: Slotbepalingen

Artikel 7.1 Hardheidsclausule

Indien strikte toepassing van deze nadere regels leidt tot onbillijkheid van overwegende aard dan wel afbreuk aan het belang dat deze nadere regels beogen te beschermen, kan het college afwijken van deze nadere regels.

Artikel 7.2 Inwerkingtreding

Deze aanpassingen op de nadere regels treden in werking een week na publicatie in afdeling 3B van het Gemeenteblad.

Artikel 7.3 Citeertitel

Deze nadere regels worden aangehaald als: Nadere regels inzake het verstrekken van investeringssubsidie aan ondernemers in kansenzones, Amsterdam 2009.

Toelichting op de Nadere regels inzake het verstrekken van investeringssubsidie aan ondernemers in kansenzones, Amsterdam 2009.

Hoofdstuk 1. ALGEMEEN

De Bijzondere subsidieverordening economische activiteiten Amsterdam 2009 (ESA 2009) heeft betrekking op de subsidies voor economische activiteiten in Amsterdam. In de verordening worden de beleidsterreinen opgesomd waarvoor subsidies kunnen worden verstrekt. Daartoe behoort onder meer het bevorderen van de economische activiteiten in kansenzones. In artikel 2.1 van deze verordening is bepaald, dat Burgemeester en Wethouders daarvoor nadere regels kunnen vaststellen. Met het vaststellen van deze nadere regels waaraan de subsidieverlening dient te voldoen maakt het college van deze mogelijkheid gebruik. Op de subsidieverlening aan ondernemers in kansenzones is behalve de ESA 2009 tevens de Algemene Subsidieverordening Amsterdam 2004 (ASA 2004) van toepassing.

De gemeente wil de fysieke en sociaal-economische vernieuwing van achterstandswijken bevorderen door het aanwijzen van economische kansenzones. In de kansenzones kunnen knelpunten en belemmeringen bij de ontwikkeling van private economische activiteiten worden weggenomen. Een van de instrumenten is een investeringsregeling. De investeringsregeling is een regeling waarbij de overheid door middel van een subsidie bijdraagt aan een investering in een onderneming. Het gaat dan om investeringen waarvan de verwachting is dat deze zonder ondersteuning niet door de ondernemer gedaan zouden worden en die een bijdrage leveren aan het ondernemerschap en de leefbaarheid in de buurt. Het primaire doel van de regeling is het stimuleren van investeringen. Daarnaast heeft de regeling tot doel het stimuleren van ondernemerschap en de versterking van de economische structuur in een wijk.

De doelgroep bestaat uit ondernemers uit het midden- en kleinbedrijf die gevestigd zijn dan wel zich gaan vestigen in de aangewezen gebieden en de eigenaren van bedrijfspanden in de aangewezen gebieden.

Hoofdstuk 2 ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

Paragraaf 1: Algemene Bepalingen

Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen

Hierin zijn de definities opgenomen zoals die in deze nadere regels worden gehanteerd.

De definitie van subsidie is gegeven in artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht. Enkele andere specifieke termen die in deze nadere regels worden gehanteerd, zoals beschikking, subsidieplafond, subsidieverlening en subsidievaststelling zijn eveneens in die wet nader gegeven. Enkele termen die geen algemene strekking hebben zijn opgenomen in het desbetreffende onderdeel.

Artikel 1.2 Doel van de regeling

Dit artikel omschrijft het doel van de subsidieregeling.

Paragraaf 2: Werkingsgebied

Artikel 2.1 Economische Kansenzones

Dit artikel geeft het werkingsgebied van de subsidieregeling aan. Het is aan het college om, na advies van het dagelijks bestuur van de betreffende stadsdelen, de economische kansenzones in Amsterdam aan te wijzen. Dit doet het college door middel van een aanwijzingsbesluit. Het instellen van een kansenzone voor een beperkte periode is mogelijk (maximaal 4 jaar). Het college kan ook besluiten een aanwijzing voor een kortere periode te doen, als dit uit het oogpunt van doelmatige inzet van middelen of anderszins wenselijk is

Paragraaf 3 Bepalingen betreffende de inhoud en omvang van de subsidie

Artikelen 3.1 en 3.2 Subsidiabele activiteiten

De artikelen 3.1 en 3.2 geven aan voor welke activiteiten een subsidie kan worden verleend. De regeling biedt de mogelijkheid subsidie te verstrekken ten behoeve van bouwkundige verbeteringen aan bedrijfsruimten en de aanschaf van duurzame bedrijfsuitrusting. De subsidie voor de uitbreiding van de bedrijfsruimte betreft de bouwtechnische maatregelen die nodig zijn voor en gepaard gaan met de uitbreiding van de bedrijfsruimte. In de begripsomschrijvingen is aangegeven wat onder duurzaam moet worden verstaan. Gedacht kan bijvoorbeeld worden aan een toonbank, computer, printer of een vitrine. In artikel 3.3 is vastgelegd, dat de subsidie alleen wordt verstrekt voor bedrijfsruimten die zijn gelegen in een economische kansenzone alsmede aan ondernemers die hun bedrijf in een dergelijke kansenzone uitoefenen.

De subsidie kan zowel aan een ondernemer als aan een eigenaar van een bedrijfsruimte worden verstrekt. Gezien de beperkte middelen die voor deze subsidieregeling beschikbaar zijn zal de subsidie niet aan eigenaren met een grootschalig bezit zoals woningbouwcorporaties en pensioenfondsen worden verstrekt. Daarbij wordt verwezen naar artikel 5: 4, lid 1e, van de ASA 2004 waarin wordt bepaald dat een subsidie kan worden geweigerd, indien er gegronde redenen

bestaan om aan te nemen dat de aanvrager van subsidie ook zonder subsidietoekenning over voldoende gelden kan beschikken om de kosten van de activiteit te dekken.

Artikel 3.3 Hoogte van de subsidie

De hoogte van de te verlenen subsidie wordt vastgesteld op basis van door de aanvrager verstrekte gegevens en offertes, en op basis van de daadwerkelijk gemaakte kosten.

Indien de ondernemer de bouwkundige verbeteringen in eigen beheer uitvoert en dus niet door een aannemingsbedrijf wordt de hoogte van de subsidie bepaald op basis van de materiaalkosten. De ondernemer dient dit van te voren tijdig schriftelijk te melden zodat daarmee later bij de berekening van de subsidie en het vaststellen van de uitgevoerde werkzaamheden rekening kan worden gehouden.

Het maximale subsidiebedrag van € 40.000 geldt per ondernemer (rechtspersoon dan wel natuurlijk persoon). Wanneer een eigenaar over meerdere bedrijfsruimten beschikt en daaraan bouwkundige verbeteringen aanbrengt, geldt dit maximum per bedrijfsruimte mits in elke bedrijfsruimte een andere ondernemer is of wordt gevestigd.

Artikel 3.4 Algemene weigeringsgronden

In dit artikel zijn de algemene weigeringsgronden opgesomd op basis waarvan een subsidieaanvraag kan worden afgewezen. Indien de aanvraag valt onder een van de van toepassing zijnde weigeringsgronden wordt de subsidie niet toegekend. Van investeringen kleiner dan € 4.000,- wordt verondersteld dat deze zonder steun gerealiseerd moeten kunnen worden. De bepaling in lid f is opgenomen in verband met de Europese voorschriften (de-minimis-regel). In verband daarmee wordt de subsidie geweigerd indien de aanvrager daardoor over drie belastingjaren meer dan € 200.000 overheidssubsidie zou ontvangen.

De subsidieaanvraag wordt afgewezen, indien de subsidiabele activiteit niet past in het beleid zoals dit voor de desbetreffende economische kanszone is vastgesteld. Daarbij kan worden gedacht aan het vastgestelde detailhandelsbeleid, het beleid met betrekking tot de horecavestigingen of het ruimtelijkeconomische beleid voor een gebied.

Artikel 3.5 en 3.6 Bijzondere weigeringsgronden

Deze artikelen zijn bedoeld om oneigenlijk gebruik van deze subsidieregeling te voorkomen.

Paragraaf 4: Procedure

Artikel 4.1 Subsidieaanvraag

De uitvoering van deze regeling geschiedt door het stadsdeel waar de kanszone is gelegen. Daarom moet de aanvraag voor subsidie ingediend worden bij het dagelijks bestuur van het desbetreffende stadsdeel.

De subsidieverlening wordt mede gebaseerd op informatie over de kredietwaardigheid en de levensvatbaarheid van de aanvrager. Dit artikel biedt de mogelijkheid, bij twijfel omtrent kredietwaardigheid en/of levensvatbaarheid, bij een

derde advies in te winnen. Bij het beoordelen van de kredietwaardigheid en levensvatbaarheid zal rekening worden gehouden met de bedrijfsresultaten in het verleden, en zullen ook de resultaten in de toekomst moeten worden begroot. De exploitatie- en financieringsmogelijkheden van de aanvrager zullen worden getoetst.

Paragraaf 5: Verplichtingen van de ontvanger van de subsidie

Artikel 5.1 Subsidieverplichtingen

Dit artikel is bedoeld om oneigenlijk gebruik van de subsidieregeling te voorkomen. Daarom mag de subsidieontvanger het onroerend goed waaraan bouwkundige voorzieningen zijn getroffen niet vervreemden binnen vijf jaren na vaststelling van de subsidie. De subsidieontvanger zal daarom ook de meldingsplicht moeten naleven.

Artikel 5.2 Terugvordering

Indien sprake is van de in dit artikel genoemde overtredingen zal de subsidie vaststelling ten nadele van de subsidieontvanger worden gewijzigd conform de schaal als omschreven in dit artikel.

Artikel 5.3 Gereedmelding

Na uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten verzoekt de aanvrager tot vaststelling en betaling van de subsidie. Hij meldt daartoe de uitvoering gereed en overlegt hiervoor afschriften van facturen en kwitanties die in beginsel dezelfde bedragen aangeven als de offertes waarop het bedrag van de subsidieverlening is gebaseerd. Na controle van de facturen en de eventueel opgelegde verplichtingen zal tot vaststelling en afrekening van de subsidie worden overgegaan. In het geval niet alle gesubsidieerde activiteiten zijn uitgevoerd kan de subsidie worden vastgesteld aan de hand van de wel uitgevoerde activiteiten. Het bedrag van de subsidie vaststelling zal niet hoger zijn dan het bedrag van de subsidieverlening. Een en ander is nader vastgelegd in de ASA 2004.

Paragraaf 6: Wijze van beoordelen

Artikel 6.1. Behandeling subsidieaanvragen

In dit artikel is vastgelegd dat de behandeling van de subsidieaanvragen plaatsvindt in de volgorde van ontvangst. Daarvoor is bepalend het moment waarop de subsidieaanvraag compleet, d.w.z. met de bijlagen die in het aanvraagformulier (artikel 4.1. eerste lid) worden genoemd, in het bezit is van het dagelijks bestuur van het betrokken stadsdeel.

In artikel 2.2, eerste lid, van de ESA 2009 wordt bepaald, dat het college jaarlijks een subsidieplafond, het maximale bedrag dat beschikbaar is voor het verlenen van deze subsidie, kan vaststellen. Het college kan, met het oog op de beschikbare middelen en de verantwoorde besteding daarvan, besluiten het subsidieplafond op nul te stellen.

Paragraaf 7: Slotbepalingen

Artikel 7.1 Hardheidsclausule

In dit artikel wordt beschreven in welke gevallen het college mag afwijken van deze nadere regels.

Artikel 7.2 Inwerkingtreding

Hier is aangegeven wanneer deze nadere regels en de aanpassingen daarvan gelden.

Artikel 7.3 Citeertitel

Dit artikel legt de naam van deze nadere regels vast waaronder deze kunnen worden aangehaald.