

Jaar	2009	Vergaderdatum	<vrije tekst griffie>
Afdeling	1	Agendapunt	<vrije tekst griffie>
Nummer	0		
Publicatiedatum	<vrije tekst griffie>		

---

**Onderwerp**

Vaststellen verbeteringen bestuurlijk stelsel en wijziging op de Verordening van de stadsdelen

---

**Aan de gemeenteraad**

Op grond van het hiernavolgende stellen wij u voor, het volgende besluit te nemen:

**De gemeenteraad van Amsterdam**

Gezien de voordracht van burgemeester en wethouders van <datum onbekend>,

**Besluit:**

1. In te stemmen met de nota 'Amsterdams bestuur anno 2010' waarin het College zijn visie op het bestuurlijk stelsel presenteert, met daarin concrete veranderingen voorstellen voor:
  - a. een heldere en resultaatgerichte verdeling van taken tussen stad en stadsdelen en de uitvoering daarvan, en in het bijzonder de dossiers Wet Maatschappelijke Ondersteuning, jeugdgezondheidszorg en inburgering & re-integratie;
  - b. de versterking van de uitvoeringskracht van de stadsdelen, onder meer door schaalvergroting naar 7 stadsdelen;
  - c. de verbetering van de relatie tussen stedelijke diensten en stadsdelen door stroomlijnen van opdrachtrelaties;
  - d. de verbetering van de samenwerking binnen en buiten de gemeente door onder meer de introductie van een bestuurlijke code en het verminderen van ambtelijke en bestuurlijke drukte.
  - e. de implementatie van de samenvoeging van stadsdelen en de regeling van de daarmee samenhangende kosten.
2. In te stemmen met de frictiekostenregeling voor de duur van 4 jaar waarbij de vrijvallende vaste bedragen in het stadsdeelfonds als dekking voor de frictiekosten van de nieuwe stadsdelen worden ingezet.
3. Specifieke knelpunten van materiële aard die de schaal van individuele stadsdelen overschrijden kunnen bestuurlijk aan de orde worden gesteld.
4. a. In te stemmen met de wijziging van de Verordening op de Stadsdelen, waarin de vermindering van 14 naar 7 stadsdelen en hun benaming geregeld wordt. Artikel 1, lid 1 van de Verordening op de stadsdelen te wijzigen, zodat dit artikellid als volgt luidt:

---

Artikel 1

1. De gemeente Amsterdam kent de volgende stadsdelen:

- Centrum (A)
- West (E)
- Nieuw-West (F)
- Zuid (K)
- Oost (M)
- Noord (N)
- Zuidoost (T)

b. De bij deze voordracht behorende en door burgemeester en wethouders te waarmerken kaartenbundel vast te stellen als kaartbijlagen in de zin van artikel 1, lid 2 van de Verordening op de stadsdelen.

c. Burgemeester en wethouders op te dragen een nieuwe grensbeschrijving van de stadsdelen op te stellen.

d. Te bepalen dat de wijziging van de Verordening op de stadsdelen als bedoeld onder a en b in werking treedt op 1 mei 2010.

5. Te bepalen dat op 3 maart 2010 verkiezingen worden voorbereid en gehouden voor de stadsdeelraden van de stadsdelen:

- Centrum (A)
- West (E)
- Nieuw-West (F)
- Zuid (K)
- Oost (M)
- Noord (N)
- Zuidoost (T)

---

**Burgemeester en wethouders van Amsterdam**

H. de Jong, secretaris

M.J. Cohen, burgemeester

---

**Toelichting (bestuurlijke context)**

In Amsterdam zijn in 1981 de eerste twee stadsdelen gevormd, Noord en Osdorp. Na een proefperiode met nog eens 4 stadsdelen zijn in 1990 in de hele stad stadsdelen ingesteld, met als sluitstuk in 2002 het stadsdeel Centrum. De maatschappij van nu is echter niet meer dezelfde als die ten tijde van de oprichting van de stadsdelen. Reden om stil te staan bij de vraag of het bestuurlijk stelsel nog optimaal functioneert.

In mei 2008 hebben de stadsdeelvoorzitters een notitie uitgebracht met voorstellen voor verbeteringen in het bestuurlijk stelsel. Op basis van deze notitie is in juni 2008 op een bestuurlijke conferentie besloten een adviescommissie in te stellen met bestuurders van stad en stadsdelen, onder onafhankelijk voorzitterschap van de heer Mertens. De commissie Verbetering Bestuur Amsterdam is gevraagd te adviseren over zes aspecten:

- Schaalgrootte en mogelijke indelingen van de stadsdelen.
- Opdrachtgever- en opdrachtnemerrelaties.
- Correctiemechanismen.
- Aantal volksvertegenwoordigers en bestuurders.
- Samenwerkingscultuur.
- Regionale context.

---

Op 16 januari 2009 heeft de Commissie Verbetering Bestuur Amsterdam haar adviesrapport 'De stad is een schouwtoneel, elk speelt zijn rol en krijgt zijn deel' gepresenteerd.

In het voorlopig besluit van 17 februari 2009 heeft het College een reactie gegeven op het advies en de conclusies en aanbevelingen die daarin worden gedaan. Vrijwel alle aanbevelingen uit het advies worden overgenomen, met uitzondering van de aanbeveling om een Raad voor het Bestuurlijk Stelsel in te stellen.

In het voorlopig besluit is ook aangegeven dat diverse onderdelen nog nader uitgewerkt worden. Parallel aan het adviestraject heeft het College hier samen met stadsdelen invulling aan gegeven (onder regie van het Bestuurlijk Team Bestuursakkoord). Op basis van de nadere uitwerking van het voorlopig besluit en het geheel van de ingebrachte adviezen heeft het College zijn definitieve standpunt ingenomen over de gewenste verbeteringen in het bestuurlijk stelsel.

In de bijgevoegde nota 'Amsterdams bestuur anno 2010' worden de beslispunten nader onderbouwd:

- De nota als geheel is de toelichting en uitwerking van beslispunt 1
- De beslispunten 2 en 3 worden toegelicht in paragraaf 6.2.
- De beslispunten 4 en 5 worden toegelicht in paragraaf 3.1.

In aanvulling daarop de volgende technische toelichting op de beslispunten 4 en 5.

#### Ad 4

Het eerste lid van artikel 1 van de Verordening op de stadsdelen geeft aan hoeveel en welke stadsdelen de gemeente Amsterdam kent. De letters achter de namen van de stadsdelen hebben betrekking op de administratieve verwijzingscode. Deze code correspondeert met een aanduiding van de stadsdelen op de kaart. Deze kaarten met de indeling en de beschrijving van de grenzen van de stadsdelen zijn als bijlage bij de verordening opgenomen.

De nieuwe indeling van de stadsdelen komt overeen met de volgende oude indeling:

- Centrum: ongewijzigd
- West: de oude stadsdelen Westerpark, Oud-West, De Baarsjes en Bos en Lommer, met uitzondering van de buurtcombinaties Sportparkstad, Kolenkitbuurt Zuid en Kolenkitbuurt Noord, aangevuld met de buurtcombinaties Rembrandtpark Noord en Rembrandtpark Zuid
- Nieuw-West: de oude stadsdelen Geuzenveld-Slotermeer, Osdorp en Slotervaart, met uitzondering van de buurtcombinaties Rembrandtpark Noord, Rembrandtpark Zuid, Andreasterrein en Delflandpleinbuurt Oost, aangevuld met de buurtcombinaties Sportparkstad, Kolenkitbuurt Zuid en Kolenkitbuurt Noord
- Zuid: de oude stadsdelen Oud-Zuid en Zuideramstel, aangevuld met de buurtcombinaties Andreasterrein en Delflandpleinbuurt Oost
- Oost: de oude stadsdelen Oost-Watergraafsmeer en Zeeburg
- Noord: ongewijzigd
- Zuidoost: ongewijzigd

Op grond van artikel 1, tweede lid van de verordening worden de stadsdeelgrenzen vastgesteld door de gemeenteraad. De stadsdeelraad kan zelfstandig besluiten tot

---

naamswijziging van het stadsdeel en stelt het College van B&W van de eventuele naamswijziging op de hoogte.

Toegevoegd zal worden een kaart waarop de indeling van de gemeente Amsterdam in de nieuwe stadsdelen is vermeld met daarbij de code (van het stadsdeel resp. de buurt binnen het stadsdeel).

De grenzen van de stadsdelen dienen exact beschreven te worden. Het College van B&W zal hier zorg voor dragen.

In het beslispunt is 1 mei 2010 vermeld als datum van ingang van de nieuwe indeling. De gekozen datum heeft gevolgen voor de verordening die vanaf dat moment van toepassing is, voor de beantwoording van de vraag welke bestuursorganen bevoegd zijn besluiten te nemen die bindend zijn, etc.

De verkiezingen voor de nieuwe stadsdelen zijn op 3 maart 2010. Als op dat moment ook de nieuwe stadsdelen formeel ingesteld worden ontstaat het probleem dat er dan geen demissionair Dagelijks Bestuur is dat noodzakelijke besluiten kan nemen (over onder meer vergunningen). Na de verkiezingen duurt het immers enige tijd voor er een nieuw Dagelijks Bestuur is gevormd.

Bij de laatste fusies, in 1998, gold nog een wettelijke verplichting om na 41 dagen een bestuur gevormd te hebben. Met dat als achtergrond zijn de nieuwe stadsdelen toen 41 dagen na de verkiezingen in werking getreden. De raad heeft daarbij toen ook besloten om al wel verkiezingen te houden voor de stadsdelen zoals die in de 'nieuwe' opsomming stonden. Concreet betekende dat bijvoorbeeld dat op 4 maart 1998 al wel verkiezingen werden gehouden voor de stadsdeelraad van het stadsdeel Oost/Watergraafsmeer, terwijl het stadsdeel formeel pas is ontstaan op 14 april 1998. De verplichting van 41 dagen bestaat niet meer, maar wel kan gebruik gemaakt worden van de werkwijze bij gemeentelijke herindelingen. Daar is het nu gebruikelijk dat de nieuwe gemeente zes weken na de verkiezingen ingesteld wordt. Tot dat moment bestaan de oude gemeenten nog. Deze werkwijze wordt overgenomen bij de herindeling van de stadsdelen in Amsterdam.

Ad 5

De verkiezingen voor de (nieuwe) deelraden gaan vooraf aan de instelling van de nieuwe stadsdelen.

De Raadscommissie voor Algemene Zaken, Openbare Orde en Veiligheid, Integraal Veiligheidsbeleid, Bestuurlijk Stelsel, Bestuursdienst, Regelgeving en Handhaving, Juridische Zaken en Communicatie heeft op donderdag 7 mei 2009 ingestemd met het voorleggen van dit voorstel aan uw vergadering.

---

#### Stukken

Meegezonden stukken

1. Nota 'Amsterdams bestuur anno 2010'
2. Advies Commissie Verbetering Bestuur Amsterdam
3. Advies Raad voor de Stadsdeelfinanciën

Ter inzage gelegde stukken

Reacties stadsdelen, burgers en maatschappelijke organisaties op het voorlopig Collegebesluit van 17 februari 2009