

# CONCEPT

No,

DE BURGEMEESTER VAN AMSTERDAM

Gelet op het bepaalde in artikel 3.9 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 (APV);

Overwegende:

dat het gewenst is, om

1. de lijst van horecabedrijven, als bedoeld bij besluit van 9 maart 1994, Gemeenteblad 1994, afdeling 3, nummer 43, laatstelijk gewijzigd bij het besluit van 16 oktober 1997, nr 971567, te actualiseren en opnieuw vast te stellen;
2. aan de bovenbedoelde lijst onder bepaalde voorwaarden de volgende nieuwe soorten horeca-activiteiten toe te voegen voor welke activiteiten geen exploitatievergunning, als bedoeld bij artikel 3.8, eerste lid, van de APV vereist is, te weten: grootschalige tuincentra en meubelzaken, alsmede ziekenhuizen, verpleeg- en verzorgingshuizen, alcoholvrije horeca in winkels met uitzondering van bepaalde typen winkels waarvan in het horecabeleidsplan is aangegeven dat het ongewenst is dat in het gehele stadsdeel, dan wel in bepaalde gebieden in die winkels horeca-activiteiten van enigerlei aard plaatsvinden en waarvoor derhalve ook geen exploitatievergunning, als bedoeld in het bovenbedoelde artikel zal worden verleend.

Besluit:

I de volgende soorten horecabedrijven aan te wijzen, waarvoor de vergunningplicht als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de APV niet geldt:

1. hotels, waar uitsluitend voor hotelgasten dranken worden geschonken en/of eetwaren worden verstrekt;
- 2.1 winkels, waar bedrijfsmatig of anders dan om niet, uitsluitend alcoholvrije dranken en/of eetwaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en die voldoen aan de volgende criteria:
  - 2.1.1 de winkelactiviteit valt niet onder de uitsterfregeling van het betreffende bestemmingsplan;
  - 2.1.2 het horecagedeelte beslaat geen groter vloeroppervlak dan maximaal 20% van het netto vloeroppervlak van de hele winkel, en het horecagedeelte is niet groter dan 20 m<sup>2</sup>;
  - 2.1.3 het horecagedeelte wordt door dezelfde ondernemer geëxploiteerd
  - 2.1.4 voor het horecagedeelte gelden dezelfde openings- en sluitingstijden als voor de winkel;
  - 2.1.5 het horecagedeelte is niet direct gelegen aan de weg;
  - 2.1.6 er wordt geen reclame gemaakt voor de horeca-activiteiten door bij voorbeeld uithangborden of menukaarten zichtbaar vanaf de weg;
- 2.2 winkels, waar sprake is van een grootschalige opzet, qua assortiment en/of vloeroppervlak, zoals een warenhuis, een tuincentrum of een meubelzaak en waar de horeca-activiteit, gelet op het langdurig verblijf van de bezoeker in de winkel als ondersteuning dient voor de winkelende bezoekers, mits die winkels voor het overige voldoen aan de criteria, als bedoeld, onder 2.1.3 t/m 2.1.6;
- 2.3 winkels waarin activiteiten plaatsvinden, waarvan in het horecabeleidsplan is aangegeven dat daarvoor in het geheel geen vergunning, als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de APV, wordt gegeven, zijn uitgezonderd van hetgeen onder 2.1 en 2.2. is bepaald;
- 3 avondwinkels, als bedoeld in de Verordening winkeltijden;
- 4 prostitutiebedrijven waarvan een gedeelte voor de horeca is bestemd;
- 5 kerken, mits de consumpties uitsluitend kunnen worden verkregen voorafgaande aan of na afloop van de kerkdiensten;
- 6 horeca-activiteiten in sport- en dansscholen, mits in de school geen wedstrijden, anders dan onderlinge wedstrijden worden gehouden, en de school uiterlijk om 24.00 uur wordt gesloten;
- 7 horeca-activiteiten in sauna's en zonnecentra, mits de dranken en etenswaren uitsluitend worden verstrekt aan bezoekers die gebruikmaken van de sauna- en zonnecentrafaciliteiten;
- 8 horeca-activiteiten in ziekenhuizen, verzorgingshuizen en verpleeghuizen, indien de dranken en etenswaren uitsluitend worden verstrekt aan degenen die verblijven in deze instellingen en hun bezoekers, alsmede verzorgingshuizen en verpleeghuizen die toegankelijk zijn voor de doelgroep in de buurt, mits deze toegankelijkheid uitsluitend ligt tussen 08.00 uur en 23.00 uur;

9. voor het publiek toegankelijke inrichtingen waar bedrijfsmatig, of in een omvang alsof bedrijfsmatig kookcursussen worden gegeven, waarbij de eindproducten ter plaatse worden geconsumeerd;
10. het exploiteren van een terras op of aan de weg is niet toegestaan.

II het besluit van 16 oktober 1997, nr 971567 in te trekken.

III te bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag na die van de bekendmaking in afdeling 3b van het Gemeenteblad.

De burgemeester voornoemd,

Mr E.E. van der Laan

#### **Toelichting** concept aanwijzingsbesluit.

In de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is een exploitatievergunning verplicht gesteld voor horeca-activiteiten. Bij vergunningverlening wordt door de burgemeester beoordeeld of de woon- of leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf en/of de openbare orde of veiligheid nadelig wordt/worden beïnvloed door de aanwezigheid van het horecabedrijf. Daarbij houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk waarin het bedrijf is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van het horecabedrijf en de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of zal komen te staan door de exploitatie van het horecabedrijf, alsmede met de wijze van bedrijfsvoering van de houder of leidinggevende of met diens levensgedrag.

Er zijn veel soorten inrichtingen waar diverse vormen van horeca plaatsvinden. De ene horeca-activiteit heeft meer invloed op de omgeving dan een andere. De burgemeester heeft de mogelijkheid voor soorten horeca-activiteiten de vergunningplicht op te heffen. Daarbij is bepalend of de exploitatievorm doorgaans niet of nauwelijks van invloed is op de openbare orde en het woon- en leefklimaat.

In 1994 heeft de burgemeester een besluit genomen waarbij enige horeca-exploitatievormen werden aangewezen waar de vergunningplicht niet meer geldt. Het ging daarbij bij voorbeeld om hotels, waar uitsluitend horeca-activiteiten plaatsvinden voor de hotelgasten, of onder bepaalde condities horecafaciliteiten in grote warenhuizen. In 1997 is dit besluit nog geactualiseerd.

Sinds de laatste wijziging zijn onder andere in de detailhandel en ook bij andere voor het publiek toegankelijke inrichtingen vele vormen van (ondersteunende) horeca-activiteiten ontstaan. In principe geldt voor die horeca-activiteiten de exploitatievergunningplicht. Door deze ontwikkelingen is de vraag opportuun of zich daarbij telkenmale de situatie voordoet, dat gelet op de doelstelling van het vergunningstelsel, te weten de mogelijke negatieve invloed van de horeca-activiteiten op de omgeving, de vergunningplicht in bepaalde gevallen nog wel moet worden toegepast. Voor het verstrekken van alcoholhoudende drank blijft de vergunningplicht ingevolge de Drank- en Horecawet van kracht.

Toelichting per soort horeca-activiteit:

1 hotels

Al in het eerste aanwijzingsbesluit was opgenomen dat als de horeca-activiteiten in een hotel uitsluitend plaatsvinden voor de hotelgasten de invloed daarvan op het woon- en leefklimaat als niet of nauwelijks van invloed op de omgeving wordt gezien.

2 winkels

In de huidige regeling geldt onder bepaalde condities geen vergunningplicht meer voor die winkels met horeca-activiteiten waar het winkelende publiek geruime tijd in de winkel verblijft. Hiermee worden de warenhuizen met horecafaciliteiten bedoeld. Deze regeling is onder punt 2.2 in de basis gehandhaafd. De redactie is meer uitgewerkt, omdat in de praktijk het misverstand ontstond dat ook andere winkels van deze regeling gebruik konden maken, omdat verondersteld werd dat de horecafaciliteit in de winkel ten dienste moest staan voor het winkelende publiek in de winkelstraat. Het gaat hier juist om winkels waar sprake is van een grootschalige opzet, qua assortiment en/of vloeroppervlak, zoals een warenhuis, een

tuincentrum of meubelzaak waar de horeca-activiteit, gelet op het langdurig verblijf van de bezoeker in de winkel als ondersteuning dient voor de in dergelijke winkels verblijvende bezoekers. Voorts gelden de criteria, als in onderdeel 2.1.3 tot en met 2.1.6 zijn aangegeven.

In onderdeel 2.1 is een categorie winkels toegevoegd waar de horeca-activiteiten dermate ondergeschikt zijn dat daarvan geen nadelige invloed op het woon- en leefklimaat wordt verwacht. Als aan alle voorwaarden vermeld onder 2.1.1 tot en met 2.1.6 komt de exploitatievergunningplicht te vervallen. De voorwaarden nader toegelicht:

2.1.1: Het laten vervallen van de vergunningplicht voor een winkel die qua activiteit valt onder de uitsterfregeling van een bestemmingsplan zou inhouden dat er uitbreiding van activiteiten kan plaatsvinden, terwijl dat krachtens de uitsterfregeling niet is toegestaan. Vandaar dat in een dergelijke situatie de exploitatievergunningplicht niet wordt uitgeschakeld en vindt toetsing van de vergunningaanvraag aan het bestemmingsplan en aan het vastgestelde horecabeleidsplan plaats.

2.1.2 t/m 2.1.6: Het zeer ondergeschikte karakter van horeca-activiteiten zonder een zelfstandige functie in een winkel wordt gewaarborgd met deze bepalingen. Met een maximum vloeroppervlakte van 20m<sup>2</sup> is alleen een alcoholvrije horecafaciliteit mogelijk. Voor het verstrekken van alcoholhoudende drank ter plaatse is op grond van de Drank- en Horecawet een minimum oppervlakte vereist van 35m<sup>2</sup>.

Verder is bij 2.3 bepaald, dat als in het horecabeleidsplan van een stadsdeel is aangegeven, dat bepaalde typen winkels of andere voor het publiektoegankelijke inrichtingen in het hele stadsdeel of in bepaalde gebieden in het geheel geen exploitatievergunning voor horeca wordt verleend, dan natuurlijk ook geen gebruik gemaakt kan worden van de vrijstellingsbepalingen krachtens dit besluit. In het beleidsplan wordt gemotiveerd waarom die inrichtingen als negatief voor het woon- en leefklimaat worden aangewezen. Het is niet de bedoeling dat dergelijke inrichtingen, terwijl hun aanwezigheid als negatief wordt ervaren, ook nog eens extra horeca-faciliteiten kunnen bieden door een beroep te doen op de vrijstelling van de vergunningplicht als bedoeld onder voorwaarden van 2.1.1 t/m 2.1.6.

Winkels waarin krachtens het bestemmingsplan en/of horecabeleidsplan wel horeca-activiteiten van ondergeschikte aard zijn toegestaan (bovengrens), maar die niet voldoen aan de voorwaarden voor het laten vervallen van de exploitatievergunningplicht (ondergrens), blijven exploitatievergunningplichtig. Zo kan een ondergeschikte horeca-activiteit in een winkel met een maximum vloeroppervlak voor de horeca van 30% (bovengrens) onder bepaalde voorwaarden nog als onderschikt worden beschouwd aan de hoofdfunctie, maar is wel vergunningplichtig, omdat niet wordt voldaan aan de voorwaarden voor de ondergrens, zoals die in 2.1.1 t/m 2.1.6 zijn gesteld.

### 3 Avondwinkels

De vestiging van een avondwinkel is geregeld via de Verordening Winkeltijden. Ook bij de vestiging van een avondwinkel kan getoetst worden op het woon- en leefklimaat. Het gaat om die avondwinkels waar krachtens de bovengenoemde verordening (nog) etenswaren voor directe consumptie mogen worden verstrekt.

### 4 Prostitutiebedrijf

Voor een prostitutiebedrijf geldt een vergunningplicht met dezelfde toetsingscriteria met betrekking tot het woon- en leefklimaat. In het besluit van 1994 waren de prostitutiebedrijven daarom al uitgesloten van de exploitatievergunningplicht.

### 5 Kerken

Deze regeling is ongewijzigd gebleven.

### 6 en 7 Sportscholen, sauna's e.d

Deze regeling is ongewijzigd gebleven.

### 8 ziekenhuizen, verzorging- en verpleeghuizen

Deze regeling is allereerst redactioneel aangepast. Verder is er sprake van een ontwikkeling waarbij ernaar gestreefd wordt de drempel van het verzorgingshuis voor de doelgroep uit de buurt te verlagen in die zin dat ook activiteiten mede voor die doelgroep in een verzorgingshuizen worden georganiseerd. Daarbij kan ook sprake zijn van ondersteunende horeca-activiteiten. Als waarborg is in dit besluit aangegeven, dat de mede op de doelgroep in de buurt gerichte activiteiten binnen 08:00 uur en 23:00 uur dienen plaats te vinden. Door deze beperking is ook niet enige concurrentie met de gewone horeca te verwachten. Voor horeca-activiteiten buiten die uren blijft een exploitatievergunning wel verplicht.

#### 9 kooklessen

Er worden geregeld door ondernemers bedrijfsmatig of in een omvang alsof bedrijfsmatig kookcursussen gegeven die vallen onder de definitiebepalingen van vergunningplichtige horeca-activiteiten. Zo worden de tijdens de cursus vervaardigde producten door de cursisten ter plaatse geconsumeerd. Vaak betreft het gespecialiseerde winkels, waarbij het assortiment en de kookcursussen op elkaar aansluiten. Op zichzelf zullen deze 'horeca-activiteiten' geen belasting van het woon- en leefmilieu opleveren, zodat de exploitatievergunningplicht in deze situaties kan komen te vervallen. Mochten de kookcursussen gepaard gaan met het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse, dan moet rekening gehouden worden met de vereisten van de Drank- en Horecawet . Ook de Winkeltijdenwet kent beperkingen ten aanzien van de toegankelijkheid van de winkel buiten de openingstijden voor horeca-activiteiten. Bovendien dient rekening gehouden te worden met de bepalingen van de Winkeltijdenwet en de Drank- en Horecawet wat betreft het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse.

#### 10 terras

Waar in de voorgaande leden is aangegeven dat onder bepaalde voorwaarden de exploitatievergunningplicht niet geldt, is in lid 9 aangegeven, dat deze vrijstelling van de vergunningplicht niet inhoudt, dat dan ook zonder vergunning een terras op de weg mag worden geplaatst. Zoals eerder aangegeven is een terras bij uitstek een 'uithangbord' van de horeca op de weg. In dit besluit gaat het om inrichtingen met marginale horecavoorzieningen of inrichtingen waarbij de horeca een duidelijk onderschikte functie heeft. Een terras past niet in dat beeld. Voor een terras is altijd een exploitatievergunning nodig.