



**Ter bespreking en ter kennisneming voor de  
commissievergadering van 15 juni 2011**

Portefeuille **34**  
Agendapunt **18**  
Datum besluit B&W **<vrije tekst>**

---

**Onderwerp**

Toekomst lokale media Amsterdam: belangstellingsregistratie, governancestructuur en toekomstplan en subsidiering AT5

---

**De commissie wordt gevraagd kennis te nemen van**

1. De notitie 'Kiezen voor AT5. De betekenisvolle en spraakmakende Amsterdamse stadszender' (29 april 2011), waarin de volgende onderwerpen zijn beschreven:
  - Visie, functies, missie en cultuur van AT5;
  - Het nieuwe financiële beleid van AT5;
  - Programmabeleid 2011: inhoudelijke en programmatische keuzes;
  - Samenwerking met andere partijen in de stad;
  - Toekomstscenario's, te weten:
    - stand alone scenario (commercieel en publiek)
    - samenwerking op back office niveau
    - volledige synergie
  - governancestructuur
2. De brief van AT5 d.d. 18 mei 2011 waarin AT5 in aanvulling op het plan 'Kiezen voor AT5' (29 april 2011) een toelichting geeft over op de stand van zaken met betrekking tot de onderhandelingen en samenwerking met potentiële partners, waaronder de Balie en RTV N-H. Bij de brief heeft AT5 drie financiële onderbouwingen gevoegd van de toekomstscenario's zoals beschreven in het plan "Kiezen voor AT5".
3. Het vrijgeven van de reservering van € 0,9 miljoen op de subsidie 2011 aan AT5 (in totaal € 4,25 miljoen) op basis van het plan van AT5 'Kiezen voor AT5' (29 april 2011) en de aanvullende brief van AT5 d.d. 18 mei 2011, en de Commissie OZK hierover te informeren.
4. Het advies van Nauta Dutilh d.d. 27 mei 2011 over de inkoopprocedure en de governancestructuur. De samenvatting en conclusies luiden:
  - *De huidige situatie, waarbij zowel een (mediawettelijke) subsidierelatie tussen de gemeente en SALTO als een subsidierelatie met productiemaatschappij AT5 bestaat, staat haaks op het systeem van de Mediawet. Deze wet legt het primaat bij de zendgemachtigde. Door deze constellatie worden de bevoegdheden van SALTO doorkruist. Het aandeelhoudersbelang van de gemeente in AT5 staat eveneens op gespannen voet met de Mediawet.*
  - *Inkoop door de Gemeente van de mediadienst 'lokale nieuwsvoorziening' buiten zendgemachtigde SALTO om is in strijd met de Mediawet. De hoofdverantwoordelijke partij voor de verzorging van de lokale publieke mediadiensten is zendgemachtigde SALTO. Het is primair aan SALTO om, ter uitvoering van haar wettelijke taak, de dienst lokale nieuwsvoorziening in te kopen.*
5. De resultaten van de belangstellingsregistratie voor de lokale nieuwsvoorziening

- 
- van Amsterdam door de directeur van DMO. Tien partijen hebben zich gemeld, een daarvan heeft DMO verzocht de aanmelding vertrouwelijk te behandelen. De anderen zijn: RTV N-H, AVRO, Het Parool, SBS, Tuvalu Media, Team Tromp, Ready TV, Amsterdamse Kranten Producties en NL AMSTERDAM.
6. Het globale tijdspad voor de komende periode waarbij wordt toegewerkt naar een nieuwe situatie van de lokale publieke media per 2013. Het amendement 836 van de raadsleden mevrouw Ruigrok en mevrouw Moorman (16 december 2010) vraagt om het voorleggen van plannen voor een volwaardige Amsterdamse stadszender in maart 2012. Om hiertoe te komen worden in de komende periode de volgende zaken uitgewerkt:
- governance structuur, op basis van het advies van Nauta Dutilh
  - een financieel kader voor de lokale publieke media per 2013
  - de procedure voor de invulling van de lokale nieuwsvoorziening, met speciale aandacht voor de selectie.
7. Het collegebesluit van 17 mei 2011 inzake het toewerken naar een structurele gezamenlijke bekostiging van de lokale media-instelling van Amsterdam en de regionale publieke media-instelling van de provincie Noord-Holland door de gemeente en de provincie per 2014. In dit besluit komen de volgende zaken aan de orde:
- a. de vraag welk bedrag de gemeente Amsterdam bereid is om structureel op te nemen in de begroting ten behoeve van de lokale publieke media in Amsterdam
  - b. juridisch advies 'Mogelijkheden AT5 voor claim op provinciale gelden' d.d. 7 december 2010
  - c. de aanstelling van een overheidscommissaris ten behoeve van een samenwerking tussen de lokale publieke media-instelling van Amsterdam en de regionale publieke media-instelling van Noord-Holland
  - d. wijziging governancestructuur AT5/SALTO
  - e. overleg met betrokken overheden en het Commissariaat voor de Media
- Deze zaken zullen besproken worden in het overleg tussen het college en het bestuur van de provincie Noord-Holland. Hierbij zal mede worden voorgesteld om de opdracht aan de overheidscommissaris in aanvulling op bovenstaande besluit van 17 mei 2011 uit te breiden. Aanleiding voor deze uitbreiding is het advies van Nauta Dutilh. Daarmee wordt het voorstel om de overheidscommissaris te verzoeken om zich in de eerste fase te richten op:
- a. een wijziging van de governancestructuur AT5/SALTO en het aandeelhouderschap van de gemeente in AT5 op basis van het advies van Nauta Dutilh;
  - b. een financiële kader voor de publieke mediavoorziening van Amsterdam;
  - c. de selectieprocedure in het kader van de vervolgstappen na de belangstellingsregistratie;
- Dit in overleg met betrokken overheden en het Commissariaat voor de Media.
8. Het verzoek aan de overheidscommissaris om met SALTO in overleg te treden en SALTO te vragen om in najaar 2011 een plan voor te leggen voor de invulling van de lokale nieuwsvoorziening onder de verantwoordelijkheid van de zendgemachtigde en hierbij de resultaten van de belangstellingsregistratie te betrekken.
9. Het verzoek van het college aan de wethouder Lokale Media om op basis van de adviezen van de overheidscommissaris te komen met een voorstel voor een

---

structureel financieel kader bij de Kadernota begroting 2013.

---

#### **Wettelijke grondslag**

De actieve informatieplicht van het college bij belangrijke besluiten van het college (169 Gemeentewet).

---

#### **Bestuurlijke achtergrond**

In het programmakkoord 2010-2014 staat dat lokale media cruciaal zijn voor een gezonde democratie en de verbinding tussen politiek en Amsterdammers.

Op 29 juni 2010 heeft het College van B&W geconstateerd dat het op dat moment niet kon besluiten tot instemming met de fusie tussen AT5 en RTV N-H omdat:

1. het businessplan voor de fusie onvoldragen was en weinig vertrouwen wekte;
2. de provincie Noord-Holland zich terughoudend opstelde ten aanzien van de fusie;
3. het accountantsbureau BDO het fusieplan beoordeelde als onvoldragen;
4. de Ondernemingsraad van AT5 nog geen definitief advies over de fusie kon geven vanwege openstaande vragen;
5. de alternatieven voor een fusie onvoldoende waren onderzocht en het geleverde stand alone scenario zeer mager was.

Over dit besluit heeft de wethouder de Commissie OZK op 30 juni 2010 mondeling geïnformeerd en op 2 juli 2010 per brief een nadere toelichting gestuurd.

Na beëindiging van de fusiepoging tussen AT5 en RTV N-H heeft het College van B&W bij de begrotingsbehandeling op 9 en 10 september 2010 voorgesteld om boven op de kabelgelden van € 1,4 miljoen in de begroting 2011 € 2,85 miljoen te reserveren voor AT5. Dit bedrag is een deel van de € 5 miljoen die als prioriteit Lokale Media is opgenomen in het Programmakkoord 2010-2014.

Op 16 december 2010 heeft de Gemeenteraad op basis van amendement 836 van de raadsleden mevrouw Ruigrok en mevrouw Moorman inzake het Toekomstplan van AT5, besloten om:

- in 2011 € 4,25 miljoen beschikbaar te stellen voor AT5 (waarvan € 1,4 miljoen kabelgelden van UPC). Van dit bedrag € 0,9 miljoen te reserveren en deze reservering vrij te geven wanneer AT5 aan de Gemeenteraad een voldragen plan voorlegt (zie plan 'Kiezen voor AT5 d.d. 29 april 2011);
- voor 2012 de bijdrage aan AT5 eveneens op € 4,25 miljoen uit te laten komen (waarvan € 1,4 miljoen kabelgelden) en dit in de Kadernota ten behoeve van de begroting voor 2012 te verwerken;
- naast AT5, meerdere partijen de gelegenheid te geven met een toekomstbestendig plan te komen voor een volwaardige Amsterdamse nieuwszender (daaronder verstaand zowel publiek als privaat, en zowel fusies, overnames als andere samenwerkingsverbanden);
- in maart 2012 de plannen van deze partijen aan de Gemeenteraad voor te leggen ter besluitvorming vóór de Voorjaarsnota ten behoeve van de begroting voor 2013.

---

Op 21 april 2011 heeft de wethouder een brief gestuurd aan de Commissie OZK over de stand van zaken AT5 en het voorstel omtrent de 'inkoopprocedure'.

Op 28 april 2011 is tijdens een extra commissievergadering de brief van de wethouder van 21 april 2011 besproken. De wethouder heeft gemeld dat de belangstellingsregistratie wordt uitgevoerd. De resultaten daarvan worden besproken in de commissievergadering van 15 juni 2011, tezamen met de notitie Kiezen voor AT5, het advies van Nauta Dutilh en een procesvoorstel voor een nieuwe governancestructuur AT5/SALTO.

---

#### **Reden bespreking**

##### Ad 1. Notitie 'Kiezen voor AT5'

De notitie 'Kiezen voor AT5. De betekenisvolle en spraakmakende Amsterdamse stadszender' (29 april 2011) laat zien dat AT5 een volwaardige nieuwsvoorziening voor Amsterdam wil zijn op verschillende platforms. Daarbij wil AT5 meer en intensiever gaan samenwerken met andere culturele en media-instellingen in de stad. AT5 wil zich doorontwikkelen tot een 'nog innovatiever mediabedrijf dat middenin de samenleving staat'.

Het financiële beleid van AT5 is drastisch gewijzigd, een nieuwe set financiële spelregels moet ervoor zorgen dat AT5 een solide financiële basis krijgt. Er is een forse reorganisatie in gang gezet. Van 85 fte's (november 2010) gaat AT5 terug naar 61 fte's (december 2011).

Volgens AT5 is voor een volwaardige nieuwszender een structurele bijdrage van de overheid nodig is van ca. € 5 miljoen. Met het bedrag dat de gemeente nu voor 2011 en 2012 beschikbaar stelt, kan AT5 een beperkt aanbod verzorgen en is alleen sprake van instandhouding en niet van vernieuwing.

Voor de toekomst heeft AT5 drie toekomstscenario's uitgewerkt, te weten:

- stand alone commercieel
- stand alone publiek (voorwaarde is andere, goedkopere locatie, b.v. Pakhuis de Zwijger waar ook SALTO is gehuisvest)
- samenwerking op back office niveau (concreet: Mediahaven: back office integratie met Tuvalu Media)
- volledige synergie (concreet: AVRO, met tevens ruimte voor samenwerking met MTNL, Amsterdam FM, De Balie en SALTO)

AT5 concludeert dat op dit moment de integratie op back office niveau met Tuvalu Media in het nieuw de bouwen Mediahaven (houthavens) de beste oplossing is. Naar verwachting kan in dit scenario ca. € 400.000 structureel bezuinigd worden op basis van blijvende synergievoordelen.

##### Ad 2. Aanvullende informatie van AT5

Op 17 mei jl. heeft het College van B&W kennis genomen van het plan van AT5 'Kiezen voor AT5' (29 april 2011). Tevens heeft het College toen kennis genomen van het feit dat de wethouder AT5 naar aanleiding van dit plan heeft gevraagd om een nadere en inzichtelijke exploitatiebegroting en een nadere toelichting op de onderhandelingen met potentiële samenwerkingspartners. Deze begroting is nodig om voor de gemeenteraad een voorstel te kunnen formuleren over het gereserveerde

---

bedrag van € 0,9 miljoen ter aanvulling op de subsidie 2011.

In reactie op dit verzoek heeft AT5 de wethouder op 18 mei 2011 per brief laten weten dat de gesprekken met De Balie inmiddels concreter zijn geworden en gaan over een mogelijke integratie van de publieke kerntaak van AT5 en de debatfunctie van De Balie. Onderzocht zal worden welke mogelijkheden het pand van de Balie voor AT5 kan bieden.

Met betrekking tot RTV N-H meldt AT5 in de brief van 18 mei 2011 dat in het plan 'Kiezen voor AT5' de samenwerking met de regionale omroep weliswaar als niet realistisch is bestempeld omdat de directie van RTV N-H 'geen brood meer ziet in een samenwerking', maar dat AT5 een samenwerking tussen beide bedrijven nog steeds als wenselijke optie beschouwt. Op 18 mei 2011 was nog niet bekend dat RTV N-H zich zou melden in het kader van de belangstellingsregistratie; dat gebeurde op 19 mei 2011.

Ter aanvulling op het beknopte financieel overzicht in het plan van 29 april 2011, heeft AT5 bij de brief van 18 mei 2011 drie inzichtelijke exploitatiebegrotingen gevoegd voor de scenario's stand alone, samenwerking op back office niveau en inhoudelijke samenwerking. De drie financiële scenario's zijn afgezet tegen de begroting 2011, die een duidelijk beeld geeft van de basiskosten van de nieuwszender.

Samenwerking op back office niveau (concreet: samenwerking met Tuvalu in Mediahaven) levert de grootste kosten besparing op, te weten € 372.831. Besparingen betreffen met name huisvestingskosten en personeelskosten.

#### Ad 3. Vrijgeven van reservering van € 0,9 miljoen binnen subsidie AT5 2011

Onderdeel van het amendement 836 van de raadsleden mevrouw Ruigrok en mevrouw Moorman d.d. 16 december 2010 is het vrijgeven van het gereserveerde deel van € 0,9 miljoen van de subsidie AT5 2011 (in totaal € 4,25 miljoen) na het voorleggen van een voldragen plan van AT5. Het College is van mening dat het plan van AT5 'Kiezen voor AT5' (29 april 2011), tezamen met de aanvullende exploitatiebegrotingen (18 mei 2011) een voldragen plan vormt dat getuigt van realiteitszin. De tijd van de planvorming voor de fusie tussen AT5 en RTV N-H hebben we de volgende elementen van belang gevonden:

- een voldragen plan
- behoud van de identiteit van AT5
- een realistische begroting
- goedkeuring van de OR

Het huidige plan van AT5 'Kiezen voor AT5' voldoet aan deze criteria. AT5 heeft ten aanzien van het verleden een duidelijke trendbreuk gerealiseerd en heeft een stevige reorganisatie in gang gezet waarbij van ongeveer een kwart van de medewerkers afscheid wordt genomen. Met deze ingrijpende reorganisatie heeft de OR ingestemd.

#### Ad 4. Advies van Nauta Dutilh

Na een aanvankelijk beknopt advies over de inkoopprocedure is Nauta Dutilh gevraagd om een uitgebreider advies over deze procedure. Tevens is Nauta Dutilh gevraagd te adviseren over een beoordelingskader ten behoeve van de

---

inkoopprocedure en over de governancestructuur AT5/SALTO. Zie bijlage.

Nauta Dutilh bevestigt wat het Commissariaat voor de Media eerder heeft geconstateerd over de situatie met betrekking tot de publieke mediaconstellatie in Amsterdam. Echter, het Commissariaat heeft deze situatie gedoogd.

#### Ad 5. Resultaten belangstellingsregistratie

De belangstellingsregistratie heeft plaatsgevonden ter uitvoering van het amendement 836 van de raadsleden mevrouw Ruigrok en mevrouw Moorman (16 december 2010). Onderdeel van dit amendement is het besluit om, naast AT5, meerdere partijen de gelegenheid te geven met een toekomstbestendig plan te komen voor een volwaardige Amsterdamse nieuwszender (daaronder verstaand zowel publiek als privaat, en zowel fusies, overnames als andere samenwerkingsverbanden). In een eerste advies heeft Nauta Dutilh geconcludeerd dat de gemeente een dergelijke inkoopprocedure niet eigenstandig mag uitvoeren met het oog op de Mediawet. De gemeente mag wel een belangstellingsregistratie doen. DMO heeft deze belangstellingsregistratie nu uitgevoerd ter voorbereiding op volgende stappen.

De deadline voor de registratie was 20 mei 2011. Tien partijen hebben zich gemeld, te weten:

- RTV N-H
- AVRO
- Het Parool
- SBS
- Tuvalu Media
- Team Tromp
- Ready TV
- Amsterdamse Kranten Producties
- NL AMSTERDAM

De tiende partij heeft gevraagd om de aanmelding vertrouwelijk te behandelen.

De AVRO en Tuvalu Media zijn partijen waarmee AT5 momenteel in gesprek is over mogelijke samenwerking.

Genoemde partijen hebben geen inhoudelijke plannen en begrotingen ingediend. De belangstellingsregistratie was alleen bedoeld om te inventariseren of en zo ja welke partijen geïnteresseerd zijn in de verzorging van de lokale nieuwsvoorziening.

#### Ad 6. Tijdspad

Het amendement 836 van de raadsleden mevrouw Ruigrok en mevrouw Moorman (16 december 2010) is besloten dat in maart 2012 de Raad de plannen voor een volwaardige Amsterdamse stadszender ter besluitvorming voorgelegd worden. Dit betekent dat er nog ruim de tijd is. Daarnaast is er tijd nodig voor de uitwerking van het advies van Nauta Dutilh inzake de governancestructuur (zie punt 2). Zie ook Ad 6.

#### Ad 7. Overheidscommissaris

Het overleg met de provincie Noord-Holland is van groot belang vanwege het

**Gemeente Amsterdam**

Raadsc commissie voor Onderwijs, Jeugdzaken, Zorg en Welzijn, Sport en Recreatie, Kunst en Cultuur, Monumenten en Lokale Media

Ter bespreking en ter kennisneming voor de commissievergadering van 15 juni 2011

---

onzekere financiële toekomstperspectief voor lokale media in Amsterdam en de verwachting dat de provinciale middelen voor de regionale publieke media-instelling worden ingeperkt. De Raad heeft besloten AT5 tot en met 2012 te subsidiëren. In 2013 ontstaat een nieuwe situatie. In dat jaar zijn ten behoeve van de lokale media de Kabelgelden (in totaal € 2,25 miljoen) beschikbaar. Daarbij komt in 2013 € 0,6 miljoen vrij na beëindiging van het convenant MTNL. Dit biedt mogelijkheden voor herschikking binnen de eigen begroting.

Vanaf 2014 zijn de Kabelgelden niet meer beschikbaar. In dit jaar start ook de nieuwe concessieperiode.

AT5 heeft in de brief van 18 mei 2011 laten weten dat zij een samenwerking met RTV N-H nog steeds zien als een logisch scenario en dat zij bereid zijn gesprekken aan te gaan met de regionale zender.

Minister Van Bijsterveldt (OCW) zal in juni 2011 een brief aan de Tweede Kamer sturen waarin ze uitwerking geeft aan de mediaparagraaf van het Regeerakkoord. De toekomst en vormgeving van de publieke regionale omroep zal hierbij een belangrijk aandachtspunt zijn. In juni 2011 zal een delegatie van het College van B&W spreken met een delegatie van het provinciebestuur. Bespreekpunt is onder meer het voorstel om een overheidscommissaris aan te stellen. In aanvulling op het collegebesluit van 17 mei en op basis van het advies van Nauta Dutilh zal het College voorstellen om de opdracht aan de overheidscommissaris uit te breiden. Zie Ad. 6.

Ad 8. Vervolg belangstellingsregistratie

De wethouder heeft in de brief aan de Raadsc commissie OZK d.d. 21 april 2011 toegezegd de resultaten van de belangstellingsregistratie aan SALTO voor te leggen. Daarom wordt aan de overheidscommissaris gevraagd om in overleg met SALTO te treden en de zendgemachtigde voor te stellen om een plan te formuleren voor de invulling van de lokale nieuwsvoorziening per 2013 en hierbij de resultaten van de belangstellingsregistratie te betrekken. Het plan wordt verwacht in najaar 2011.

---

**Uitkomsten extern advies**

Zie advies Nauta Dutilh.

---

**Geheimhouding**

n.v.t.

---

**Uitgenodigde andere raadsc commissies**

n.v.t.

---

**Stukken**

Meegestuurd

1. Notitie 'Kiezen voor AT5. De betekenisvolle en spraakmakende Amsterdamse stadszender' (29 april 2011)
2. Brief van AT5 aan wethouder Gehrels d.d. 18 mei 2011
3. Opdrachtformulering aan Nauta Dutilh
4. Advies Nauta Dutilh d.d. 27 mei 2011
5. Bijlage bij advies van Nauta Dutilh d.d. 27 mei 2011
6. Brief van Salto d.d. 20 mei 2011

---

7. Brief van het bestuur van Stichting Beheer AT5 d.d. 11 mei 2011

Ter inzage gelegd

n.v.t.

---

**Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)**

Martine Brinkhuis, [m.brinkhuis@dmo.amsterdam.nl](mailto:m.brinkhuis@dmo.amsterdam.nl), 020-2518421

---